



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: (017) 859 00 50 www.rzeszow.rio.gov.pl

UCHWAŁA NR XV / 280 / 2020

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

z dnia 17 grudnia 2020 roku

URZĄD GMINY GORZYCE
Wpłynęło - Kancelaria Ogólna
Data 23-12-2020
Nr Rejestru MGR.2020
Ilość załączników

w sprawie: **opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Gorzyce na 2021 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Jerzy Kos – przewodniczący
2. Stanisław Biesiadecki – członek
3. Maria Czarnik - Golesz – członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Gorzyce na 2021 rok,
postanawia:

**przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Gorzyce zaopiniować pozytywnie,
z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia niniejszej uchwały.**

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Gorzyce w dniu 13 listopada 2020 roku wydał zarządzenie Nr 129/2020 w sprawie przedłożenia projektu budżetu Gminy na 2021 rok oraz Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021-2037. Zarządzeniem tym postanowił ustalić projekt uchwały budżetowej na 2021 rok oraz projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021-2037 i przedłożyć je Radzie Gminy Gorzyce oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie celem zaopiniowania.

Zarządzenie wraz z projektem uchwały budżetowej, uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 16 listopada 2020 roku.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z objaśnieniami w formie dokumentu elektronicznego wpłynął w dniu 16 listopada 2020 roku.

Projekt uchwały budżetowej zasadniczo odpowiada postanowieniom Rady Gminy Gorzyce, zawartym w uchwale Nr L/328/10 z dnia 31 sierpnia 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczegółowości uchwalania budżetu. Uzasadnienie załączone do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne towarzyszące projektowi spełniają wymogi określone przez wskazaną uchwałę.

Dochody budżetu gminy zaplanowano w wysokości 60.801.100,66 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 58.098.544,66 zł, a dochody majątkowe w wysokości 2.702.556,00 zł.

Wydatki budżetu ustalono w wysokości 65.994.077,94 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 58.050.339,23 zł, a wydatki majątkowe w wysokości 7.943.738,71 zł.

Warunek, o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t.: Dz. U. z 2019 r., poz. 869, z późn. zm.), w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, jest spełniony.

Przyjęta w przedstawionym projekcie szczegółowość planu dochodów i planu wydatków budżetu nie w pełni odpowiada wymogom określonym odpowiednio w przepisach art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych oraz ustalonym we wskazanej wyżej uchwale Rady Gminy Gorzyce z dnia 31 sierpnia 2010 roku. Plan dochodów budżetu i wydatków budżetu został sporządzony w pełnej szczegółowości, do paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Należy zwrócić uwagę, że w myśl przepisu art. 235 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w planie dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się, w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i dochodów majątkowych według ich źródeł. Niezbędne jest zatem jednoznaczne wskazanie źródeł poszczególnych dochodów, co w przedstawionym projekcie nie zawsze ma miejsce. Dotyczy to tych podziałek klasyfikacji budżetowej w postaci paragrafów, które nie identyfikują w jednoznaczny sposób źródeł dochodów, tj. paragrafów 0490, 0690 i 0830. Wskazane źródła dochodów należy doprecyzować.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano deficyt budżetowy w wysokości 5.192.977,28 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody pochodzące z zaciąganych kredytów i pożyczek w wysokości 3.990.663,28 zł oraz przychody z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w wysokości 1.202.314,00 zł. Jak wynika z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej, środki w wysokości 1.202.314,00 zł pochodzą z tytułu niewykorzystanych środków na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (środki pochodzące z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych). W zmianach do projektu uchwały budżetowej należy poprawnie ustalić źródła sfinansowania planowanego deficytu budżetu.

Przychody budżetu ustalono w łącznej wysokości 5.696.977,28,00 zł, w tym:

- 1) przychody pochodzące z kredytów i pożyczek (§ 952) w wysokości 4.494.663,28 zł, w tym:
 - na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 3.990.663,28,00 zł,
 - na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 504.000,00 zł,
- 2) przychody pochodzące z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 1.202.314,00 zł.

Jak wynika z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej, środki w wysokości 1.202.314,00 zł pochodzą z tytułu niewykorzystanych środków na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (środki pochodzące z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych). W zmianach do projektu uchwały budżetowej należy poprawnie ustalić przychody budżetu na rok 2021.

Rozchody budżetu z tytułu spłaty kredytów i pożyczek (§ 992) zaplanowano w łącznej kwocie 504.000,00 zł.

W § 2 ust. 4 projektu błędnie określono łączny limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, w tym na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu (pkt 2). W zmianach do projektu uchwały budżetowej należy poprawnie ustalić limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. W pkt 1 i 3 poprawnie natomiast określono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów.

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w ustawie z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t.: Dz. U. z 2020 r., poz. 23, z późn. zm.), wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, subwencji ogólnej z budżetu państwa oraz założeń i wskaźników makroekonomicznych przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa na 2021 rok.

Wydatki przeznaczono zasadniczo na realizację zadań własnych i zadań zleconych. Uwzględniono zakres i rodzaj zadań gminy wynikający z obowiązujących ustaw oraz wskaźniki i założenia makroekonomiczne przyjęte przy opracowywaniu projektu budżetu państwa.

W projekcie uchwały budżetowej, w tabeli określającej wydatki budżetu jak również w załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej zaplanowano wydatki na dotacje celowe na pomoc finansową dla Województwa Podkarpackiego w kwocie 100.000,00 zł (dział 600 rozdział 60013 § 6300) oraz dla Powiatu Tarnobrzeskiego w kwocie 100.000,00 zł (dział 600 rozdział 60014 § 6300). Należy zwrócić uwagę, że podstawą planowania w budżecie dotacji celowej w formie pomocy finansowej oraz jej udzielania innym jednostkom samorządu terytorialnego jest odrębna uchwała organu stanowiącego o udzieleniu dotacji w formie pomocy finansowej, zgodnie z przepisem art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych.

Ujęcie danych dotyczących dochodów i wydatków jest zgodne z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (j.t.: Dz. U. z 2014 r., poz. 1053, z późn. zm.).

W § 3 prawidłowo ustalono wysokość rezerw: ogólnej zgodnie z przepisem art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zgodnie z art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym.

W § 4 wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami oraz wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na podstawie umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.

W § 5 ustalono plan przychodów i kosztów zakładu budżetowego, stanowiący załącznik Nr 1 do projektu uchwały budżetowej oraz postanowiono udzielić dotacji przedmiotowej dla Zakładu Gospodarki Komunalnej w Gorzycach do 1 m³ odprowadzanych ścieków, skalkulowanej na okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2021 roku. Decyzja Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Nr RZ.RET.070.4.13.2018.MK o zatwierdzeniu taryf została wydana na okres 3 lat, tj. do dnia 11 maja 2021 roku. W przypadku podjęcia uchwały przez Radę Gminy w sprawie dopłat do cen 1 m³ odprowadzanych ścieków na okres od 1 stycznia 2021 roku oraz przy planowaniu dotacji przedmiotowej należy wziąć pod uwagę okres obowiązywania taryf.

W § 6 ustalono plan przychodów i kosztów zakładu budżetowego, w zakresie określonym w załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej.

W § 7 określono planowane kwoty dotacji udzielane z budżetu gminy, jak w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej.

W § 8 ust. 1-3 projektu określono szczególne zasady wykonywania budżetu gminy w roku budżetowym 2021, wynikające z odrębnych ustaw oraz ustalono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, zgodnie z przepisem art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, tj.:

- ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku – Prawo ochrony środowiska (j.t.: Dz. U. z 2020 r., poz. 1219, z późn. zm.),
- ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (j.t.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2277 z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (j.t.: Dz. U. z 2020 r., poz. 2050),
- ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t.: Dz. U. z 2020 r., poz. 1439, z późn. zm.).

Ponadto w § 8 ust. 4 w ramach szczególnych zasad wykonywania budżetu gminy w roku budżetowym 2021, wynikających z odrębnych ustaw ujęto wydatki na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego w łącznej kwocie 269.890,76 zł. W związku z tym, że wydatki funduszu sołeckiego nie są zaliczane do szczególnych zasad wykonywania budżetu należy je usunąć z § 8 i umieścić w odrębnym paragrafie.

W § 9 projektu Wójta Gminy upoważniono do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu gminy, w zgodzie z treścią art. 212 ust. 2 pkt 1 w związku z art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, do lokowania wolnych środków na rachunkach bankowych w bankach niewykonujących bankowej obsługi budżetu. Upoważnienie dotyczy również dokonywania zmian w planie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy z wyłączeniem przeniesień między działami, do dokonywania zmian w planie wydatków majątkowych z wyłączeniem przeniesień między działami, zgodnie z przepisem art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ustawy o finansach publicznych. Wójta Gminy upoważniono również do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków w zakresie określonym w art. 258 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej ustalono plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego. W planie zakładu budżetowego należy uwzględnić stan środków obrotowych na początek i koniec roku budżetowego.

W załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej zawarto zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy, zgodnie z treścią przepisu art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Szczegółowość zestawienia odpowiada wymogom określonym w art. 215 ust. 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Dane zawarte w projekcie uchwały budżetowej wskazują, iż w przygotowanym projekcie zasadniczo uwzględniono wymagania dotyczące strony merytorycznej budżetu.

Przedstawiony przez Wójta Gminy Gorzyce projekt uchwały budżetowej na 2021 rok może być podstawą do dalszych prac nad podjęciem uchwały budżetowej na 2021 rok, po uwzględnieniu uwag zawartych w niniejszej uzasadnieniu.


Z powyższych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, mając na uwadze powyższe ustalenia postanowił zaopiniować projekt uchwały budżetowej Gminy Gorzyce, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Gorzyce
- 2) a/a

PRZEWODNICZĄCY SKŁADU
ORZEKAJĄCEGO

mgr Jerzy Kos